

Hlavný kontrolór Obce Sap

Stanovisko k návrhu záverečného účtu za rok 2018

V zmysle § 18f ods. 1 písm. c) zákona č. 369/1990 Zb. o obecnom zriadení v znení neskorších predpisov

predkladám

Obecnému zastupiteľstvu v Sape odborné stanovisko k návrhu záverečného účtu obce Sap za rok 2018.

Stanovisko k návrhu záverečného účtu obce Sap za rok 2018 som spracovala na základe predloženého návrhu záverečného účtu obce Sap za rok 2018.

A. VÝCHODISKÁ SPRACOVANIA ODBORNÉHO STANOVISKA

Návrh záverečného účtu Obce Sap za rok 2018 je predložený na rokovanie obecného zastupiteľstva v zákonom stanovenej lehote, t.j. do 30. júna rozpočtového roka.

1. Súlad so všeobecne záväznými právnymi predpismi

Návrh záverečného účtu je spracovaný v súlade so zákonom č. 583/2004 Z.z. o rozpočtových pravidlách územnej samosprávy v znení neskorších predpisov. Návrh záverečného účtu zohľadňuje aj ustanovenia zákona č. 523/2004 Z.z. o rozpočtových pravidlách verejnej správy v znení neskorších predpisov a ostatné súvisiace právne normy.

2. Dodržanie informačnej povinnosti

Návrh záverečného účtu bol verejne prístupný na úradnej tabuli a na webovom sídle obce v zákonom stanovenej lehote, t.j. najmenej 15 dní pred jeho schválením dňa 10.06.2019 v súlade s § 9 ods. 2 zákona č. 369/1990 Zb. o obecnom zriadení v znení neskorších predpisov a s § 16 ods. 9 zákona č. 583/2004 Z. z..

3. Dodržanie povinnosti auditu

Zákonnou povinnosťou podľa § 16 ods. 3 zákona č. 583/2004 Z.z. a § 9 ods. 4 zákona o obecnom zriadení je overenie účtovnej závierky audítorom. V čase spracovania tohto stanoviska nebol audit vykonaný. Odporúčam správu audítora po obdržaní predložiť OcZ.

4. Metodická správnosť predloženého návrhu záverečného účtu

Predložený návrh záverečného účtu obsahuje povinné náležitosti podľa § 16 ods. 5 zákona č. 583/2004 Z.z.:

1. Rozpočet obce na rok 2018,
2. Rozbor plnenia príjmov za rok 2018
3. Rozbor čerpania výdavkov za rok 2018
4. Prebytok/schodok rozpočtového hospodárenia za rok 2018
5. Tvorbu a použitie prostriedkov peňažných fondov a iných fondov
6. Bilanciu aktív a pasív k 31.12.2018
7. Prehľad o stave a vývoji dlhu k 31.12.2018
8. Údaje o hospodárení príspevkových organizácií
9. Prehľad o poskytnutých dotáciách právnickým osobám a fyzickým osobám – podnikateľom podľa § 7 ods. 4 zákona č. 583/2004 Z.z.
10. Poskytované sociálne služby v dennom stacionári
11. Údaje o nákladoch a výnosoch podnikateľskej činnosti
12. Finančné usporiadanie vzťahov voči:
 - a) zriadeným a založeným právnickým osobám
 - b) štátnemu rozpočtu
 - c) štátnym fondom
 - d) rozpočtom iných obcí
 - e) rozpočtom VÚC

Údaje o plnení rozpočtu sú spracované podľa rozpočtovej klasifikácie v súlade s opatrením MF SR č. MF/010175/2004-42, ktorým sa ustanovuje druhová, organizačná a ekonomická klasifikácia rozpočtovej klasifikácie, ktorá je záväzná pri zostavovaní, sledovaní a vyhodnocovaní rozpočtov územnej samosprávy v znení neskorších predpisov.

B. ZOSTAVENIE ZÁVEREČNÉHO ÚČTU

Obec pri zostavení návrhu záverečného účtu postupovala podľa § 16 ods. 1 zákona č. 583/2004 Z.z. a po skončení rozpočtového roka údaje o rozpočtovom hospodárení súhrne spracovala do záverečného účtu. V súlade s § 16 ods. 2 zákona č. 583/2004 Z.z. finančne usporiadala svoje hospodárenie vrátane finančných vzťahov k zriadeným alebo založeným právnickým osobám a fyzickým osobám – podnikateľom a právnickým osobám, ktorým poskytla prostriedky svojho rozpočtu; ďalej usporiadala finančné vzťahy k štátnemu rozpočtu, štátnym fondom, rozpočtom iných obcí a k rozpočtom vyšších územných celkov.

1. Rozpočtové hospodárenie

Podľa zákona o obecnom zriadení obec má povinnosť zostaviť svoj rozpočet a pred schválením ho zverejniť zákonným spôsobom.

Obec Sap zostavila rozpočet na rok 2018 v súlade s § 10 ods. 3 zákona č. 583/2004 Z. z. . Rozpočet obce na rok 2018 bol zostavený a schválený ako prebytkový. Hospodárenie obce sa riadilo podľa schváleného rozpočtu na rok 2018. Rozpočet obce bol schválený obecným zastupiteľstvom dňa 06.12.2017 uznesením č. 208/27/2017. Počas roka 2018 obec rozpočtovým opatrením uskutočnila zmeny dňa 20.06.2018 uznesením č. 253/32/2018a dňa 28.08.2018 uznesením č. 262/33/2018.

1.1. Rozpočtové hospodárenie v roku 2018

Hospodárenie obce v roku 2018 dokumentuje tabuľka:

Údaje sú uvádzané v eurách:

	<i>Schválený rozpočet</i>	<i>Rozpočet po zmenách</i>	<i>Čerpanie rozpočtu</i>
Bežný rozpočet			
<i>Príjmy</i>	225.538.-	258.478.-	250.855,11
<i>Výdavky</i>	225.410.-	242.454.-	243.007,55
Prebytok bežného rozpočtu	128.-	16.024.-	7.847,56
Kapitálový rozpočet			
<i>Príjmy</i>	0	316.510.-	316.510.-
<i>Výdavky</i>	0	385.224.-	375.241,84
Schodok kapitálového rozpočtu	0	- 68.714.-	- 58.731,84
Prebytok/schodok rozpočtu	0	- 52.690.-	- 50.884,28
Finančné operácie			
<i>Príjmové finančné operácie</i>	0	72.755.-	72.751,25
<i>Výdavková finančné operácie</i>	0	0	0
Rozdiel vo finančných operáciách	0	72.755.-	72.751,25

Rozpočet obce v zmysle zákona č. 583/2004 Z.z. o rozpočtových pravidlách územnej samosprávy je základným nástrojom finančného hospodárenia obce v príslušnom rozpočtovom roku, ktorým sa riadi financovanie jej úloh a funkcií. Obec je vo finančnom hospodárení autonómny, čo sa prejavuje aj v absolútnej samostatnosti pri zostavovaní a schvaľovaní svojho rozpočtu, v samostatnom riadení rozpočtového procesu, v monitorovaní a hodnotení svojho rozpočtového hospodárenia.

V zmysle hodnotenia hospodárenia obce Sap v roku 2018 bilancia bežných príjmov a bežných výdavkov obce je dosiahnutý prebytok bežného rozpočtu. Bilancia kapitálových príjmov a kapitálových výdavkov je schodok kapitálového rozpočtu. Výsledok hospodárenia zistený podľa § 2 písm. b) a c) a § 10 ods. 3 písm. a) a b) zákona č. 583/2004 Z.z. je schodok vo výške – 50.884,28 Eur.

1.2 Plnenie rozpočtu príjmov

Vlastné príjmy bežného rozpočtu predstavovali daňové príjmy a nedaňové príjmy; príjmy kapitálového rozpočtu predstavovali najmä príjmy z predaja majetku a granty a transfery.

Cudzie príjmy bežného rozpočtu boli tvorené dotáciami na činnosť preneseného výkonu štátnej správy a príjmami zo zahraničných bežných grantov, kapitálové príjmy boli tvorené z grantov a transferov zo štátneho rozpočtu a z Environmentálneho fondu.

Obec plnila rozpočet príjmov nasledovne:

Údaje sú uvádzané v eurách:

	<i>Schválený rozpočet</i>	<i>Upravený rozpočet</i>	<i>Skutočnosť</i>
Bežné príjmy	225.538.-	258.478.-	250.855.-
Kapitálové príjmy	0	316.510.-	316.510.-

V porovnaní s plnením príjmov v predchádzajúcom roku:

Údaje sú uvádzané v eurách:

	<i>Schválený rozpočet</i>	<i>Upravený rozpočet</i>	<i>Skutočnosť</i>
Bežné príjmy	238.495.-	301.985.-	299.456.-
Kapitálové príjmy	0	21.732.-	21.432.-

V plnení bežných príjmov nastal v roku 2018 oproti roku 2017 zníženie skutočných príjmov o 48.601.- Eur, čo nemôžem hodnotiť pozitívne.

V plnení kapitálových príjmov v roku 2018 nastal oproti predchádzajúcemu roku zvýšenie o 295.078.- Eur. Kapitálové príjmy, ktoré sú určené na financovanie dlhodobých potrieb obce, napr. investícií, ktoré sú jednorazové a ich zdrojom sú napr. príjmy z predaja majetku, účelové dotácie na financovanie investícií z rozpočtov vyšších stupňov verejnej správy alebo strednodobé/dlhodobé investičné úvery, príjmy z emisie, cenných papierov a pod. a možnosti získania finančných prostriedkov na kapitálové potreby v danom roku vo veľkej miere závisí od možností získania finančných prostriedkov formou účelových dotácií zo štátneho rozpočtu, z prostriedkov Európskej únie. Z uvedených údajov vyplýva, že obci Sap sa v roku 2018 sa podarilo získať kapitálové príjmy z predaja majetku, zo štátneho rozpočtu a z Environmentálneho fondu.

1.2.1 Plnenie rozpočtu bežných príjmov

Bežné príjmy zahŕňajú vlastné príjmy (daňové a nedaňové) a cudzie príjmy (granty a transfery); ich plnenie bolo nasledovné:

Údaje sú uvádzané v eurách:

	<i>Upravený rozpočet</i>	<i>Skutočnosť</i>	<i>%</i>
Daňové príjmy	135.225.-	134.277.-	99,30
Nedaňové príjmy	34.133.-	33.041.-	96,80
Iné nedaňové príjmy	6.010.-	5.597.-	93,13
Granty a transfery	83.110.-	77.939.-	93,78

Plnenie bežných príjmov v predchádzajúcom roku bolo nasledovné:

	<i>Upravený rozpočet</i>	<i>Skutočnosť</i>	<i>%</i>
Daňové príjmy	123.727.-	123.344.-	99,69
Nedaňové príjmy	30.457.-	26.908.-	88,35
Granty a transfery	147.801.-	149.204.-	100,95

Z porovnania je zrejmé, že k zvýšeniu príjmov došlo tak pri daňových ako aj pri nedaňových príjmoch, čo hodnotím kladne. Naopak pri získaní grantov a transferov došlo oproti roku 2017 k zníženiu príjmov obce.

Pri plnení schváleného rozpočtu obec mierne zaostala pod 100%-ným plnením svojho upraveného rozpočtu.

1.2.1.1 Daňové príjmy

Najväčší podiel na celkovom objeme daňových príjmov má výnos dane poukazovanej územnej samospráve zo štátu, tzv. podielová daň zo štátneho rozpočtu. Jej vývoj od roku 2014 dokumentuje nasledovná tabuľka:

Údaje sú uvádzané v eurách:

Rok	Schválený rozpočet	Skutočnosť
2014	68.010.-	70.389.-
2015	69.060.-	79.539.-
2016	83.388.-	88.589,62
2017	88.500.-	94.265.-
2018	103.495.-	103.558,78

Výnos dane z príjmov fyzických osôb poukazovaný územnej samospráve zo ŠR, tzv. podielová daň zo ŠR predstavuje pre obec 34,58 % celkových skutočných bežných príjmov roka 2017. V danom roku Obci Sap boli poukázané podielové dane zo ŠR vo výške 103.558,78 €.

Vývoj dane z nehnuteľnosti:

Údaje sú uvádzané v eurách:

Rok	Schválený rozpočet	Upravený rozpočet	Skutočnosť
2014	18.615.-	19.560.-	18.434.-
2015	19.560.-	19.970.-	18.914.-
2016	19.970.-	19.020.-	19.064.-
2017	20.750.-	20.750.-	18.727.-
2018	20.750.-	19.750.-	18.846.-

Údaje vývoju dane z nehnuteľností potvrdzujú, že obci Sap sa v roku 2018 nepodarilo naplniť plánovaný výnos dane z nehnuteľností, avšak oproti roku 2017 nastalo mierne zvýšenie príjmov dane z nehnuteľností. (o 119.- €)

Vývoj plnenia výnosu z miestnych daní a poplatku za komunálny odpad a drobný stavebný odpad:

Údaje sú uvádzané v eurách:

Rok	Daň z pozemkov	Daň zo stavieb	Poplatok za komunálny odpad a drobný stavebný odpad
2013	14.131.-	4.636.-	7.856.-
2014	13.793.-	4.641.-	7.917.-
2015	14.452.-	4.462.-	7.557.-
2016	13.880.-	5.184.-	8.849.-
2017	14.010.-	4.717.-	8.340.-
2018	13.940.-	4.906.-	8.189.-

V prípade vývoja plnenia výnosu z poplatku za komunálny odpad a drobný stavebný odpad treba poznamenať, že obec z dosiahnutých výnosov z poplatku za komunálny odpad a drobný stavebný odpad v sume 8.189.- € nepokryla celkové náklady na likvidáciu komunálneho

odpadu a drobného stavebného odpadu, výdavky roka 2018 činili 8.511.- €. Obec ku konca roka 2018 eviduje pohľadávky na dani za odstránenie komunálneho odpadu vo výške 112,00 €. V porovnaní z predchádzajúcim rokom v roku 2017 obec dosiahla výnosy z poplatku za komunálny odpad a drobný stavebný odpad v sume 8.340.- € a musela vynaložiť náklady na likvidáciu komunálneho odpadu a drobného stavebného odpadu v sume 7.744.- €.

Výber ostatných miestnych daní v roku 2018 v porovnaní s minulými rokmi dokumentuje nasledujúca tabuľka:

Údaje sú uvádzané v eurách:

	2014	2015	2016	2017	2018
Daň za psa	457.-	500.-	497.-	487.-	497.-
Za užívanie verejného priestranstva	10.-	9.830.-	175.-	1.525.-	3.186.-

Nezaplatené dane podľa jednotlivých rokov:

Údaje sú uvádzané v eurách:

Rok	2014	2015	2016	2017	2018
	1.267,20	3.750,91	3.232,48	23,95	149,40

V roku 2018 obec vykazuje pohľadávky na dani z nehmuteľností vo výške 33,90 €, pohľadávky na dani za psa vo výške 3,50 € a pohľadávky na dani za odstránenie komunálneho odpadu vo výške 112.- €, t.j. spolu 149,40 €.

1.2.1.2 Nedaňové príjmy

Zahŕňajú príjmy z vlastníctva majetku a príjmy z administratívnych a iných poplatkov; ich plnenie bolo nasledovné:

Údaje sú uvádzané v eurách:

	Upravený rozpočet	Skutočnosť
Z vlastníctva majetku	6.550.-	5.651.-
Administratívne a iné poplatky	3.100.-	3.117.-
Iné poplatky a platby	2.903.-	3.080.-
Úroky	35.-	1.-
Poplatky a platby z nepriemyselného predaja a služieb	21.545.-	21.192.-
Iné nedaňové príjmy	6.010.-	5.597.-

Porovnanie plnenia nedaňových príjmov s minulými rokmi:

Údaje sú uvádzané v eurách:

Rok	Nedaňové príjmy	Príjmy z vlastníctva majetku	Poplatky
2014	5.872.-	1.177.-	6.069.-
2015	16.815.-	2.374.-	3.281.-
2016	24.934.-	2.635.-	13.740.-

2017	5.620,50	372.-	20.916.-
2018	5.597.-	5.651.-	27.390.-

V roku 2018 nedaňové príjmy zostali na úrovni roka 2017. Nárast nastal pri príjmoch z vlastníctva majetku obce, a narastajúca tendencia sa prejavuje aj pri ostatných poplatkoch a platbách vyberaných v zmysle platných všeobecne záväzných predpisov a uzatvorených zmlúv o poskytovaní služieb. V roku 2018 obec získala nedaňové príjmy v hodnote 38.638.- €, čo je o 11.729,50 € viac ako v roku 2017, ale o 2.671.- € menej ako v roku 2016.

Granty a transfery

Ide o príjmy získané v rámci sektora verejnej správy, sú to príjmy účelovo určené na financovanie preneseného výkonu štátnej správy v školstve, v stavebnom konaní, v matričnej činnosti, dotácie s Ministerstva práce, sociálnych vecí a rodiny SR, z Trnavského samosprávneho kraja, z Environmentálneho fondu, z Ministerstva vnútra SR, Ministerstva dopravy, výstavby a RR SR, z Okresného úradu Dunajská Streda – odbor starostlivosti o ŽP a iné dotácie.

V návrhu záverečného účtu obce Sap je spracovaný podrobný prehľad o poskytnutých transféroch a grantoch pre obec – je uvedený poskytovateľ, účel a aj poskytnutá suma. Najväčší objem z poskytnutých transferov predstavujú normatívne a nenormatívne finančné prostriedky určené najmä na financovanie preneseného výkonu štátnej správy, avšak významný objem predstavujú aj transfery do oblasti poskytovania sociálnych služieb v dennom stacionári, finančné prostriedky na sanáciu miest s nezákonne umiestneným odpadom alebo na zabezpečenie materiálno-technickej vybavenosti DHZO.

Obci Sap boli v roku 2018 poskytnuté granty a transfery vo výške 77.939.- €, v roku 2017 to bola finančná čiastka 149.203,97 Eur a v roku 2016 suma 146.443,06 €. Na základe uvedených skutočností môžeme skonštatovať, že výška grantov a transferov poskytnutých pre Obec Sap v roku 2018 poklesla na polovicu oproti grantov a transferov z predchádzajúcich rokov. Granty a transfery boli pre obec účelovo určené a boli použité v súlade s ich účelom.

1.2.2 Plnenie rozpočtu kapitálových príjmov

Obec Sap pri príprave svojho rozpočtu na rok 2018 nepočítala s príjmom vo svojom kapitálovom rozpočte. V priebehu roka 2018 rozpočet kapitálových príjmov obecné zastupiteľstvo upravovalo na úroveň 316.510.- €. Ku koncu roka 2018 Obec Sap naplnila kapitálový rozpočet na 100 % a zrealizovala kapitálové príjmy vo výške 316.510.- €.

Z predaja majetku obce – nehnuteľnosti získala finančné prostriedky vo výške 1.010.- €. Zo štátneho rozpočtu obec získala finančné prostriedky vo výške 45.500.- €, zo Štátneho účelového fondu získala obec kapitálové granty a transfery v hodnote 270.000.- € na účel:

<i>Poskytovateľ</i>	<i>Výška v €</i>	<i>Účel</i>
MF SR Bratislava	2.000.-	Multifunkčné zariadenie
MF SR Bratislava	13.500.-	Rekonštrukcia ústredného kúrenia – budova s.č. 219 - šport
MV SR Bratislava	30.000.-	Výstavba požiarnej zbrojnice
Environmentálny fond, Bratislava	100.000.-	Rekonštrukcia OcÚ
Environmentálny fond, Bratislava	170.000.-	Výstavba centrálného námestia

1.3 Čerpanie rozpočtu výdavkov

Obec v roku 2018 čerpala výdavky nasledovne:

Údaje sú uvádzané v eurách:

	<i>Schválený rozpočet</i>	<i>Upravený rozpočet</i>	<i>Skutočnosť</i>	<i>%</i>
Bežné výdavky	225.410.-	242.454.-	243.007.-	100,23
Kapitálové výdavky	0	385.224.-	375.242.-	97,41

1.3.1 Čerpanie rozpočtu bežných výdavkov

Vývoj čerpania rozpočtu bežných výdavkov:

Údaje sú uvádzané v eurách:

<i>Rok</i>	<i>Rozpočet po zmenách</i>	<i>Skutočnosť</i>
2014	105.750.-	130.771.-
2015	164.886.-	175.773.-
2016	302.228.-	285.555.-
2017	300.166.-	297.681.-
2018	242.454.-	243.007.-

Na základe zhodnotenia vývoja čerpania rozpočtu bežných výdavkov za uplynulé roky možno konštatovať, že v roku 2018 obec znížila svoje bežné výdavky oproti roka 2017 o 54.674.- € a o 42.548.- € oproti výšky bežných výdavkov roka 2016.

Čerpanie jednotlivých rozpočtových položiek bežného rozpočtu tvorí prílohu Záverečného účtu obce.

1.3.1.1 Čerpanie bežných výdavkov

Rok 2018

Rozbor významných položiek bežného rozpočtu

Údaje sú uvádzané v eurách:

	<i>Rozpočtované prostriedky</i>	<i>Skutočnosť</i>	<i>% plnenia</i>
Mzdy platy, OON	106.493.-	99.827,32	93,74
Poistné a príspevky do poisťovní	38.218.-	40.648,08	106,36
Tovary a služby	81.635.-	85.810,36	105,11
Bežné transfery	15.771.-	16.384,23	103,89
Splácanie úrokov	337.-	337,56	100,17

Porovnajúc čerpanie v roku 2017:

Údaje sú uvádzané v eurách:

	<i>Rozpočtované prostriedky</i>	<i>Skutočnosť</i>	<i>% plnenia</i>
Mzdy platy, OON	101.136.-	106.868,39	105,66
Poistné a príspevky do poisťovní	35.512.-	40.509,53	114,07

Tovary a služby	152.792.-	139.059,38	91,01
Bežné transfery	10.710.-	11.228,11	104,83
Splácanie úrokov	16.-	15,69	98,06

1.3.2 Čerpanie rozpočtu kapitálových výdavkov

Obec v priebehu roka upravovala schválený rozpočet kapitálových výdavkov z 0 € na 385.224.- €. Skutočné čerpanie kapitálových výdavkov k 31.12.2018 predstavovalo sumu 375.242.- €, t.j. 97,41 %-né plnenie oproti upravenému rozpočtu. Čerpanie kapitálových výdavkov zahrňovalo v roku 2018 - Rekonštrukciu a modernizáciu obecného úradu vo výške 100.000.- €, terénne úpravy centrálného námestia obce vo výške 170.000.- € a uskutočnenie nákupu pozemkov, výkonu geodetických prác na vytvorenie obytnej zóny v obci v hodnote 26.443.- €.

Zdroje v peňažných fondoch za rok 2018 - údaje sú uvádzané v eurách:

	Rezervný fond	Sociálny fond
Počiatkový stav k 1. januáru	1.259.-	246,32
Tvorba – rok	0	921,15
Príspevok na stravovanie		- 286,77
Čerpanie - rok	1.259.-	- 598,40
Zostatok k 31. decembru	0	282,30

1.4 Finančné operácie

Súčasťou rozpočtu sú aj finančné operácie, ktorými sa vykonávajú prevody z peňažných fondov a realizujú sa návratné zdroje financovania a ich splácanie. Za finančné operácie sa považujú aj poskytnuté pôžičky a návratné finančné výpomoci z rozpočtu a ich splátky, vystavené a prijaté zmenky, predaj a obstaranie majetkových účastí. Finančné operácie nie sú súčasťou príjmov a výdavkov rozpočtu obce.

Prijmové finančné operácie

Údaje sú uvádzané v eurách:

Schválený rozpočet	Upravený rozpočet	Skutočnosť	% plnenia
0	72.755.-	72.751.-	99,99

V roku 2018 obec Sap prijala úver z komerčnej banky v sume 59.426,59 €, ktoré spolu s finančnými prostriedkami zo svojho rezervného fondu vo výške 1.259.- € použila na vykrytie kapitálových výdavkov roka 2018.

Výdavkové finančné operácie

Údaje sú uvádzané v eurách:

Schválený rozpočet	Upravený rozpočet	Skutočnosť	% plnenia
0	0	0	

Obec Sap v roku 2018 neuskutočnila žiadne výdavkové finančné operácie.

1.5 Výsledok hospodárenia

Výsledok rozpočtového hospodárenia sa zisťuje po zúčtovaní celkových príjmov a výdavkov ako výsledok ich súhrnnej bilancie. Výsledok rozpočtového hospodárenia môže byť prebytok alebo schodok rozpočtu; podľa § 2 písm. b) a c) a § 10 ods. 3 písm. a) a b) zákona č. 583/2004 Z.z.; prebytkom rozpočtu je kladný rozdiel medzi príjmami a výdavkami rozpočtu, schodkom rozpočtu je záporný rozdiel medzi príjmami a výdavkami rozpočtu. Pod príjmami a výdavkami rozpočtu sa chápu bežné príjmy a bežné výdavky (bežný rozpočet) a kapitálové príjmy a kapitálové výdavky (kapitálový rozpočet); súčasťou príjmov a výdavkov rozpočtu nie sú finančné operácie.

Hospodárenie obce dokumentuje nasledovná tabuľka:

Údaje sú uvádzané v eurách:

	Skutočnosť k 31.12.2018
<i>Bežné príjmy</i>	250.855,11
<i>Bežné výdavky</i>	243.007,55
Prebytok/schodok bežného rozpočtu	7.847,56
<i>Kapitálové príjmy</i>	316.510,-
<i>Kapitálové výdavky</i>	375.241,84
Prebytok/schodok kapitálového rozpočtu	- 58.731,84
Vylúčenie z prebytku	- 30.000,-
Upravený prebytok/schodok bežného a kapitálového rozpočtu	- 80.884,28
<i>Príjmové finančné operácie</i>	72.751,25
<i>Výdavkové finančné operácie</i>	0
Rozdiel finančných operácií	72.751,25
<i>Príjmy spolu</i>	640.116,36
<i>Výdavky spolu</i>	618.249,39
Hospodárenie obce	21.866,97
Vylúčenie z prebytku	30.000,-
Upravené hospodárenie obce	- 8.133,03

Obec Sap v roku 2018 dosiahla prebytok bežného rozpočtu a schodok kapitálového rozpočtu. Prebytok alebo schodok bežného a kapitálového rozpočtu je zistený v súlade s § 2 písm. b) a c) a § 10 ods. 3 písm. a) a b) zákona č. 583/2004 Z. z. Podľa § 10 ods. 6 zákona č. 583/2004 Z.z. súčasťou rozpočtu obce sú finančné operácie, ktorými sa vykonávajú prevody prostriedkov peňažných fondov a realizujú sa návratné zdroje financovania a ich splácanie.

Rozdiel medzi upraveným schodkom bežného a kapitálového rozpočtu obce ku koncu roka 2018 činí - 80.884,28,- € a rozdiel medzi príjmovými a výdavkovými finančnými operáciami tvorí sumu 72.751,25,- €. Upravené hospodárenie obce ku koncu roka 2018 predstavuje schodok finančných prostriedkov vo výške – 8.133,03 €.

Vykrytie schodku v tomto prípade sa má uskutočniť so zostatku predchádzajúcich rokov a z rezervného fondu, o použití ktorého rozhoduje obecné zastupiteľstvo samosprávy.

V zmysle ustanovenia § 16 ods. 6 zákona č. 583/2004 Z. z., o rozpočtových pravidlách územnej samosprávy a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení neskorších predpisov sa na účely tvorby peňažných fondov pri usporiadaní prebytku rozpočtu obce podľa § 10 ods. 3 písm. a) a b) citovaného zákona, z tohto prebytku sa vylučujú nevyčerpané prostriedky

zo Štátneho rozpočtu účelovo určené na kapitálové výdavky poskytnuté v predchádzajúcom rozpočtovom roku na rekonštrukciu požiarnej zbrojnice v sume 30.000.- €.

Zostatok finančných operácií v sume 72.751,25 € bol použitý na vysporiadanie schodku kapitálového rozpočtu v sume 58.731,84 €. Na základe uvedených skutočností Obec Sap ku koncu roka uzatvorila svoje hospodárenie po vylúčení nevyčerpaných prostriedkov zo ŠR so schodkom vo výške - 8.133,03 €, t.j. rezervný fond za rok 2018 sa netvorí.

Nasledujúca tabuľka poskytuje prehľad o vývoji výsledku hospodárenia obce v minulých rokoch:

Údaje sú uvádzané v eurách:

Rok	2014	2015	2016	2017
Príjmy rozpočtu obce				
- bežné príjmy	122.754.-	184.307.-	304.927.-	299.456.-
- kapitálové príjmy	390.-	144.078.-	20.653.-	21.432.-
Výdavky rozpočtu obce				
- bežné výdavky	130.771.-	175.773.-	285.555.-	297.681.-
- kapitálové výdavky	2.930.-	168.920.-	14.990.-	13.129.-
Prebytok/schodok bežného rozpočtu	- 8.017.-	8.534.-	19.372.-	1.775.-
Prebytok/schodok kapitálového rozpočtu	- 2.540.-	- 24.842.-	5.663.-	8.303.-
Prebytok/schodok rozpočtu	- 10.557.-	- 16.308.-	25.035.-	29.735.-

2. Bilancia aktív a pasív

Aktíva, t.j. majetok spolu krytý pasívami, t.j. zdrojmi krytia, podľa účtovnej závierky predstavujú sumu 708.889.- €.

Obecný úrad v majetkovej evidencii eviduje majetok:

- dlhodobý nehmotný majetok v hodnote 1.245.- €
- dlhodobý hmotný majetok v celkovej hodnote 564.149.- €
- dlhodobý finančný majetok v hodnote 103.121.- €
- obežný majetok v celkovej hodnote 40.008.- €
- v tom nezaradené investície – náklady budúcich období v hodnote 366.- €.

Obec zaznamenala v porovnaní s minulým rokom navýšenie stavu majetku.

2.1 Bilancia pohľadávok

Prehľad vývoja pohľadávok za roky 2014 až 2018:

Údaje sú uvádzané v eurách:

Rok	Pohľadávky celkom
2014	1.267.-
2015	3.751.-
2016	3.233.-
2017	5.785.-
2018	2.194.-

Obec zaznamenala zníženie stavu krátkodobých pohľadávok oproti minulému roku o 3.591.- €.

Vývoj pohľadávok podľa lehoty splatnosti je nasledovný:

Údaje sú uvádzané v eurách:

Rok	Pohľadávky v lehote splatnosti	Pohľadávky po lehote splatnosti
2014	-	1.267,20
2015	-	3.750,91
2016	-	3.232,48
2017	-	5.785,17
2018	-	2.194.-

Z hľadiska vývoja pohľadávok podľa ich splatnosti je zrejmé, že obec eviduje pohľadávky po lehote splatnosti. V roku 2018 sa obci podarilo znížiť stav pohľadávok po lehote splatnosti, avšak naďalej odporúčam vyrovnanie pohľadávok venovať dostatočnú pozornosť.

• *Daňové pohľadávky*

Vývoj daňových pohľadávok – nedoplatkov za uplynulé roky:

Údaje sú uvádzané v eurách:

Roky	2014	2015	2016	2017	2018
Daň z nehnuteľností	265,70	219,46	122,16	7,95	33,90
Daň za psa	38,50	7,00	-	-	3,50
Poplatok za KO a drobný stavebný odpad	319,00	174,00	36,00	16.-	112,00
Iné pohľadávky	644.-	3.350,45	3.074,32	5.761,22	2.044,60
Celkom	1.267,20	3.750,91	3.232,48	5.785,17	2.194.-

Disciplína splácania miestnych daní a poplatku za komunálny odpad a drobný stavebný odpad v roku 2018 sa oproti predchádzajúcemu roku mierne zhoršil. Veľmi dobrou správou je, že sa obci podarilo znížiť čiastku u iných pohľadávok. Dôvodom znižovania pohľadávok je pozitívny prístup obce aj obyvateľov obce k dodržiavaniu daňovej disciplíny.

Naďalej doporučujem obci ak si to situácia vyžaduje riešiť vymáhanie daňových nedoplatkov

- upozorňovaním daňovníkov ústnou aj písomnou formou,
- zasielaním výziev na zaplatenie daňového nedoplatku,
- ak tieto formy sú nepostačujúce využiť formu uplatnenia exekútorského konania.

• *Nedaňové pohľadávky*

Obec Sap v roku 2018 eviduje nedaňové pohľadávky vo výške 2.194,12 €. Z tejto hodnoty 112.- € predstavuje nedoplatky KO a suma 2.061,67 € pohľadávky voči ÚPSVaR SR.

Pohľadávky ku ktorým bola tvorená opravná položka - náklady budúcich období obcí činia 365,94 €.

2.2. Bilancia záväzkov

Obec za rok 2018 eviduje záväzky v celkovej hodnote 106.807.- €, v roku 2017 to bolo 33.040.- €. Celková výška záväzkov obce v roku 2018 dosiahla úroveň 35,67 % (v roku 2017 percentuálne 17,93 %) skutočných bežných príjmov za príslušné predchádzajúce rozpočtové roky, čo poukazuje na zvýšenie sa zaviazanosti obce.

Prehľad vývoja záväzkov za uplynulé roky je v nasledovnej tabuľke:

Údaje sú uvádzané v eurách:

<i>Rok</i>	<i>Dlhodobé záväzky</i>	<i>Krátkodobé záväzky</i>	<i>Krátkodobé záväzky, v tom záväzky z obchodných vzťahov</i>	<i>Krátkodobé záväzky, v tom iné záväzky</i>	<i>Bankové úvery</i>
2014	169.-	12.954.-	699.-	12.255.-	-
2015	226.-	10.024.-	-	10.024.-	28.153.-
2016	835.-	8.608.-	634.-	7.974.-	4.337.-
2017	331.-	22.008.-	1.485.-	20.523.-	0
2018	331.-	15.549.-	2.280.-	13.269.-	59.426,59

3. Prehľad o stave a vývoji dlhu

Pravidlá používania návratných zdrojov financovania sú upravené v ustanovení § 17 zákona č. 583/2004 Z.z.. Podľa citovaného ustanovenia obec môže použiť návratné zdroje financovania len na úhradu kapitálových výdavkov.

Prehľad o návratných zdrojov financovania a úveroch obce so stavom k 31. decembru 2018:

Údaje sú uvádzané v eurách:

<i>Veriteľ</i>	<i>Splatnosť</i>	<i>Schválená výška</i>	<i>Účel</i>	<i>Zostatok</i>
OTP Banka	2023	59.426,59	Na rozvojové projekty obce	59.426,59

Obec Sap v roku 2018 prijala dlhodobý investičný bankový úver v sume 59,426,59 € s dobou splatnosti 15 rokov na rozvojové projekty obce s úrokovou sadzbou 12M EURIBOR + marža 1,28 % p.a. na základe uznesenia OcZ Sap č. 239/30/2018 zo dňa 05.04.2018. Ku koncu roka 2018 nemala povinnosť splácať úver, mesačné splátky istiny úveru a úrokov sú splatné od roku 2019.

Vývoj podmienok na prijatie návratných zdrojov financovania za obdobie posledných 5 rozpočtových rokov:

Údaje sú uvádzané v eurách:

Rok	Celková suma dlhu	Suma ročných splátok vrátane výnosov	Skutočné bežné príjmy predchádzajúceho roka	Skutočné upravené bežné príjmy predchádzajúceho roka	§17 ods. 6 písm. a) v %	§ 17 ods. 6 písm. b) v %
2014	-	-	125.504.-	-	-	-
2015	28.153.-	81,79	122.754.-	-	22,93	0,06
2016	4.377.-	24.099.-	184.307.-	-	2,37	13,08
2017	4.377.-	4.377.-	304.927.-	-	1,44	1,44
2018	59.426,59	0	299.456.-	131.997,57	19,84	0

Obec za obdobie posledných 5 rokov vždy spĺňala podmienky na prijatie návratných zdrojov financovania do budúcnosti.

Vývoj dlhovej služby za roky 2014 až 2018 :

Údaje sú uvádzané v eurách:

Rok	Počet obyvateľov	Dlhová služba (úver) v €	Dlhová služba (úver) na 1 obyvateľa	Dlhová služba (úver + dlhodobé záväzky) v €	Dlhová služba (úver + dlhodobé záväzky) na 1 obyvateľa
2014	531	-	-	13.123,50	24,71
2015	523	28.153.-	53,83	38.402,74	73,43
2016	524	4.377.-	8,35	13.820,54	26,38
2017	521	4.377.-	8,40	26.716,70	51,28
2018	518	0	0	59.426,59	114,72

Vývoj splátok úverov a dlhodobých záväzkov roky 2014 až 2018:

Údaje sú uvádzané v eurách:

Rok	Dlhová služba (úver)	Dlhová služba (úver+ dlhodobé záväzky)	Splátky úverov a úrokov	Splátky úverov, dlhodobých záväzkov a úrokov
2014	-	13.123,50	-	-
2015	28.153.-	38.402,74	81,79	28.234,79
2016	4.377.-	13.820,54	24.099.-	28.476.-
2017	4.377.-	26.716,70	4.377.-	4.377.-
2018	0	59.426,59	0	0

Pre posudzovanie podmienok prijatia návratných zdrojov financovania do budúcnosti je potrebné zohľadňovať dve skutočnosti:

S účinnosťou od 1. januára 2017 obec môže na plnenie svojich úloh prijať návratné zdroje financovania, len ak

- a) celková suma dlhu neprekročí 60 % skutočných bežných príjmov predchádzajúceho rozpočtového roka a
- b) suma splátok návratných zdrojov financovania vrátane úhrady výnosov a suma splátok záväzkov z investičných dodávateľských úverov neprekročí v príslušnom rozpočtovom roku 25 % skutočných bežných príjmov predchádzajúceho rozpočtového roka znížených o prostriedky poskytnuté v príslušnom rozpočtovom roku obci z rozpočtu iného subjektu verejnej správy, prostriedky poskytnuté z Európskej únie a iné prostriedky zo zahraničia alebo prostriedky získané na základe osobitného predpisu.

Pri posudzovaní splnenia podmienok na prijatie návratných zdrojov financovania v roku 2018 sa prihliadalo na tieto dve podstatné skutočnosti paralelne.

4. Prehľad o poskytnutých dotáciách

V súlade so zákonom a rozpočtových pravidiel územnej samosprávy návrh záverečného účtu obsahuje aj podrobný prehľad o poskytnutých dotáciách podľa § 7 ods. 4 citovaného zákona v členení podľa jednotlivých príjemcov.

Obec v roku 2018 poskytla dotácie v súlade s citovaným zákonom a s VZN č. 1/2015 o poskytovaní dotácií, mimoriadnych dotácií právnickým osobám, fyzickým osobám – podnikateľom, rozpočtovým, príspevkovým a neziskovým organizáciám pôsobiacim na území obce Sap v celkovej sume 7.720.- €.

<i>Prijímateľ dotácie</i>	<i>Účelové určenie dotácie</i>	<i>Suma poskytnutých prostriedkov v €</i>
OFC Sap 1986, o.z.	na činnosť organizácie	6.200.-
MS Sap - SČK	na činnosť organizácie	320.-
DHZ Sap	na činnosť organizácie	200.-
Csemadok ZO Sap	na činnosť organizácie	900.-
ZŠ Kóczána Móra Čilizská Radvaň	na výchovnú činnosť	100.-

5. Údaje o poskytovaní sociálnych služieb v dennom stacionári

Obec Sap vo svojom účelovom zariadení Denného stacionára poskytuje sociálne služby pre obyvateľov – seniorov, ktorí žijú sami, potrebujú kontakt s ľuďmi a majú záujem o naplnenie svojho voľného času. V zmysle zákona č. 448/2008 Z.z. o sociálnych službách v znení neskorších predpisov sa v dennom stacionári poskytuje sociálna služba FO, ktorá je odkázaná na pomoc inej fyzickej osoby a je odkázaná na sociálnu službu v zariadení len na určitý čas počas dňa.

Zdroje krytia výdavkov Denného stacionára v roku 2018 boli zabezpečené získaním dotácie poskytnutej obci Ministerstvom práce, sociálnych vecí a rodiny SR v hodnote 24.925,92 € pre 15 prijímateľov sociálnej služby. Ekonomicky oprávnené náklady z vlastných zdrojov v roku 2018 predstavovali hodnotu 1.208,80 €.

6. Údaje o podnikateľskej činnosti

Obec v roku 2018 nevykonávala podnikateľskú činnosť.

Záver

Návrh záverečného účtu je spracovaný v súlade s príslušnými ustanoveniami § 16 zákona č. 583/2004 Z.z. o rozpočtových pravidlách územnej samosprávy a obsahuje všetky predpísané náležitosti podľa § 16 ods. 5 zákona č. 583/2004 Z.z.

Návrh záverečného účtu bol v zmysle § 9 ods. 2 zákona č. 369/1990 Zb. o obecnom zriadení v znení neskorších predpisov a § 16 ods. 9 zákona č. 583/2004 Z.z. zverejnený najmenej na 15 dní na úradnej tabuli a na webovom sídle obce Sap.

Zákonnou povinnosťou obce podľa § 9 ods. 4 zákona č. 369/1990 Zb. o obecnom zriadení je overenie riadnej účtovnej závierky audítorm. V čase spracovania tohto stanoviska nebol audit vykonaný. Správa nezávislého audítora o overení účtovnej závierky zostavenej k 31.12.2018 má tvoriť súčasť záverečného účtu. Odporúčam správu audítora po obdržaní predložiť Obecnému zastupiteľstvu.

Vzhľadom na vyššie uvedené skutočnosti odporúčam obecnému zastupiteľstvu Obce Sap prerokovanie záverečného účtu obce Sap za rok 2018 uzavrieť s výrokom:

Celoročné hospodárenie Obce Sap za rok 2018 sa schvaľuje „bez výhrad“.

V Sape, dňa 10.06.2019

**Bugárová Ildikó, Bc., v.r.
hlavná kontrolórka**

Vyvesené: 11.06.2019

Zvesené: 25-06-2019